

UCHWAŁA NR 341/2019
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. c ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r. **z powodu naruszenia** art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Ślonzoki Razem przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe w terminie określonym w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z art. 9 § 1 Kodeksu wyborczego.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta (Dz. U. poz. 280 oraz z 2018 r. poz. 1343). Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień udzielonych przez Pełnomocnika Wyborczego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła co następuje.

Komitet Wyborczy Ślonzoki Razem wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 5187,60 zł, pochodzące z Funduszu Wyborczego partii politycznej Ślonzoki Razem, która utworzyła Komitet oraz że środki te były gromadzone na rachunku bankowym Komitetu o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0003, prowadzonym w BGŻ BNP Paribas O. Zabrze.

Z analizy dokumentów załączonych do sprawozdania finansowego Komitetu oraz załączonych do sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w roku 2018, złożonego przez partię polityczną Ślonzoki Razem, a także pism kierowanych przez Komitet i Partię do Państwowej Komisji Wyborczej, wynika jednak, że partia polityczna Ślonzoki Razem w czasie kampanii wyborczej związanej z wyborami samorządowymi przeprowadzonymi w 2018 r. nie posiadała Funduszu Wyborczego, a Komitet nie posiadał rachunku bankowego.

Partia polityczna Ślonzoki Razem zawarła w dniu 3 sierpnia 2018 r. umowę z Bankiem BGŻ BNP Paribas S.A., zgodnie z którą Bank otworzył dla Partii rachunek bieżący o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0001 oraz rachunek VAT o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0002. W dniu 16 sierpnia 2018 r. w ramach tej samej umowy Bank otworzył dla Partii kolejny rachunek o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0003, określony w potwierdzeniu otwarcia rachunku oraz w karcie dysponowania rachunkami jako rachunek pomocniczy. Z dokumentów tych nie wynika, by rachunek ten był przeznaczony do gromadzenia środków Funduszu Wyborczego partii politycznej Ślonzoki Razem. Osobami dysponującymi środkami na tym rachunku są te same, które dysponują środkami na pozostałych rachunkach bankowych Partii, żadna z nich nie została wskazana jako pełnomocnik finansowy Funduszu Wyborczego. W dniu

31 grudnia 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło pismo Pełnomocnika Wyborczego Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem, noszące datę 16 sierpnia 2018 r., lecz nadane w dniu 27 grudnia 2018 r., którym informuje on, że „został utworzony Fundusz Wyborczy Ślonzoki Razem w związku z wyborami do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw i rad dzielnic m.st. Warszawy oraz wyborami wójtów, burmistrzów i prezydentów miast zarządzonymi na dzień 21 października 2018 r.” oraz że „Wszystkie operacje finansowe będą przeprowadzane przez BGŻ BNP PARIBAS nr konta 31 1600 1462 1876 2421 6000 0003”. W dniu 10 stycznia 2019 r. do umowy rachunku z dnia 3 sierpnia 2018 r. zawarto aneks dodający do jej postanowień dla rachunku nr 31 1600 1462 1876 2421 6000 0003 zastrzeżenia określone w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego, które muszą być zawarte w umowie rachunku bankowego komitetu wyborczego. W dołączonych do sprawozdania finansowego Komitetu wyjaśnieniach jego Pełnomocnik Wyborczy stwierdza, że „miał Komitet Wyborczy osobne subkonto, które służyło tylko i wyłącznie w celach wyborczych”, równocześnie jednak, że wskazane subkonto traktowane było „jako Fundusz Wyborczy Ślonzoki Razem”.

Wobec powyższego nie sposób uznać, że partia polityczna Ślonzoki Razem w czasie wyborów posiadała Fundusz Wyborczy, o którym mowa w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580). Brak bowiem dokumentów potwierdzających utworzenie Funduszu Wyborczego, nie powołano jego pełnomocnika finansowego, treść umowy rachunku bankowego o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0003, prowadzonego w BGŻ BNP Paribas O. Zabrze nie wskazuje na otwarcie go w celu gromadzenia środków Funduszu Wyborczego, a wskazane wyżej pismo, które wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej w dniu 31 grudnia 2018 r. nie stanowi poprawnego zawiadomienia o utworzeniu Funduszu Wyborczego (art. 35 ust. 3 ustawy o partiach politycznych) m.in. z tego powodu, że zostało sporządzone przez osobę reprezentującą Komitet Wyborczy Ślonzoki Razem, nie zaś partię polityczną Ślonzoki Razem. Ponadto zostało ono nadesłane ponad dwa miesiące po dniu wyborów.

Nie można także uznać, że wymieniony wyżej rachunek był rachunkiem bankowym Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem, został on bowiem otwarty w ramach umowy zawartej pomiędzy partią polityczną Ślonzoki Razem a bankiem BGŻ BNP Paribas S.A., której Komitet Wyborczy nie jest stroną. Ponadto treść tej umowy oraz potwierdzenia otwarcia rachunku, a także określenie osób dysponujących środkami

na tym rachunku nie potwierdzają, by został on otwarty w celu gromadzenia środków finansowych Komitetu.

Wskazany wyżej rachunek bankowy należy zatem uznać za jeden z rachunków bieżących partii politycznej Ślonzoki Razem. Środkami zgromadzonymi na tym rachunku dysponował jednak Pełnomocnik Finansowy Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem, co potwierdzają dokumenty dołączone do sprawozdania, w którym wykazano również, że zostały one pozyskane przez Komitet. Należy zatem uznać, że Komitet pozyskał środki zgromadzone na rachunku bankowym partii politycznej Ślonzoki Razem, niebędące środkami Funduszu Wyborczego tej Partii i gromadził je na rachunku niebędącym rachunkiem bankowym Komitetu.

Powyższe oznacza, że całość środków finansowych pozyskanych przez Komitet Wyborczy Ślonzoki Razem (5187,60 zł) pochodziła ze środków innych niż przekazane z jej Funduszu Wyborczego. Pozyskiwanie przez komitet wyborczy partii politycznej środków finansowych ze źródeł innych niż Fundusz Wyborczy partii politycznej, która utworzyła komitet stanowi naruszenie art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego, które – zgodnie z art. 144 § 1 pkt 3 lit c Kodeksu wyborczego skutkuje odrzuceniem sprawozdania Komitetu. Przepis ten ma przy tym charakter kategoryczny i nie pozostawia żadnego marginesu na ocenę stopnia jego naruszenia, m. in. tego, czy naruszenie prawa było umyślne, czy też nastąpiło na skutek jego niezajomości.

Stosownie do art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów Kodeksu – w przypadku Komitetu Wyborczego Demokracja i Sprawiedliwość są to środki w kwocie 5187,60 zł – podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość.

Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia Komitetowi niniejszej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków w kwocie 5187,60 zł. Potwierdzenie wpłaty równowartości tych środków Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej.

W przypadku niewykonania wskazanych czynności, podjęte zostaną działania wskazane w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Jak wskazano wyżej, środki finansowe Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem gromadzone były na rachunku bankowym partii politycznej Ślonzoki Razem, co narusza art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu.

Powyższe ustalenia oznaczają ponadto, że część danych wykazano w sprawozdaniu błędnie. Dotyczy to: poz. A. I (środki pieniężne zgromadzone na rachunku bankowym) – zamiast kwoty 5187,60 zł powinno być 0,00 zł, poz. A. I. 4 (pochodzące z funduszu wyborczego) – zamiast kwoty 5187,60 zł powinno być 0,00 zł oraz zawartych w części II (Informacje szczegółowe) danych rachunku bankowego Komitetu i dokonanych na nim operacji.

Złożenie sprawozdania finansowego sporządzonego niezgodnie ze stanem faktycznym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu.

Wydatki Komitetu wyniosły 5187,60 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych (692,81 zł);
- kosztów usług obcych (4458,79 zł), w tym:
 - korzystanie ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (1596,01 zł),
 - wykonanie materiałów wyborczych (2862,78 zł),
- pozostałych wydatków (36,00 zł).

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 w związku z art. 378 i 476 Kodeksu wyborczego. Nie przekroczyły one także limitu wydatków na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu, nie zawiadomił Państwowej Komisji Wyborczej o utworzeniu strony internetowej Komitetu. Stanowi to naruszenie art. 102 § 1

Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym, pełnomocnik wyborczy komitetu w ciągu 7 dni od dnia przyjęcia przez Państwową Komisję Wyborczą zawiadomienia o utworzeniu komitetu, zawiadamia ten organ o adresie strony internetowej. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego oraz sprawozdania biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz*

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Sylwester Marciniak*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Arkadiusz Despot-Mładanowicz,*
Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk, Wojciech Sych